

ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

МОТИВИ

ЗА

ОТМЯНА НА ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И КОНТРОЛНАТА ДЕЙНОСТ НА СЛУЖИТЕЛИТЕ ОСЪЩЕСТВЯВАЩИ ВЪТРЕШЕН КОНТРОЛ, СЪГЛАСНО СИСТЕМИТЕ ЗА ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ В ОБЩИНА ВЕЛИКО ТЪРНОВО

Съгласно „Устройствен правилник на общинска администрация на община Велико Търново“, утвърден със Заповед № РД 22-2415/01.12.2016 г. на Кмета на община Велико Търново, в сила от 01.01.2017 г., служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново са експерти от звено „Финансов контрол“ (ФК) на пряко подчинение на кмета на общината. Основна функция на звено „Финансов контрол“ е осъществяване на адекватни контролни дейности в областта на финансовия контрол в съответствие с изискванията на Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС), а именно: предварителен финансов контрол, изпълняван от финансови контролори в звеното и последващ контрол, изпълняван от експертите в звеното въз основа на Заповед на кмета на община Велико Търново.

1. Причини, налагащи отмяната на Правилник за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново.
 - 1.1. С утвърждаване на нова структура и численост на общинска администрация на община Велико Търново, съгласно Решение № 376/25.08.2016 г. на Великотърновски общински съвет (ВТОБС), отдел „Финансов контрол“ към дирекция „Бюджет и финанси“, става звено „Финансов контрол“ на пряко подчинение на кмета на община Велико Търново. Тази промяна доведе до изменение в статута, структурата и управлението на звеното, в което работят служителите, осъществяващи контролна дейност по Правилник за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново, което го прави неприложим съобразно настоящите условия.
 - 1.2. Контролните дейности са елемент на финансовото управление и контрол в публичния сектор и съгласно чл. 13, ал. 1 от ЗФУКПС, се въвеждат от ръководителя на организацията и включват писмени политики и процедури. Съгласно чл. 5, ал. 2 от ЗФУКПС „финансовото управление и контрол се осъществяват чрез системи за финансово управление и контрол, включващи политики и процедури, въведени от ръководството на организациите по чл. 2, с цел да се осигури разумна увереност, че целите на организациите са постигнати чрез: съответствие със законодателството, вътрешните актове и договори; надеждност и всеобхватност на финансовата и оперативната информация; икономичност, ефективност и ефикасност на дейностите; опазване на активите и информацията“. В този смисъл компетентния орган за одобряване на актуални правила за организацията и контролната дейност на служителите, осъществяващи вътрешен контрол, съгласно системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново е кмета на общината. Правилата се утвърждават със Заповед на кмета на общината като част от

Интегрираната система за финансово управление и контрол в община Велико Търново, но това налага отмяна на приетия с Решение № 1507/13.09.20017 г. на ВТОБС Правилник за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново.

1.3. В Правилника за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново, приет с Решение № 1507/13.09.20017 г. на ВТОБС, на експертите от отдел „Финансов контрол“ (към момента звено), извършващи контролната дейност са вменени права и задължения, които са в правомощията на контролни органи със специален статут, определен от специален закон, който им дава права за контрол с много по – широк обхват. Поради липса на законово основание, същите тези права са неприложими при осъществяване на контролната дейност в общината. Тук попадат проверките на търговски дружества, в които община Велико Търново има дялово участие.

2. Цели, които се поставят:

- 2.1. Приемане на актуални правила за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново, адекватни с разпоредбите на ЗФУКПС, Закона за публичните финанси (ЗПФ) и утвърдената нова структура на общинска администрация на община Велико Търново.
- 2.2. Процесите и действията във връзка с контролните функции, които се изпълняват от община Велико Търново да се реализират при съобразяване на приложимите нормативни изисквания.
- 2.3. Във вътрешните правила за организация на контролната дейност да се изчистят разпоредбите, вменяващи задължения и отговорности, предмет на специални закони.

3. Финансови средства, необходими за отмяна на Правилника.

Отмяната на Правилника за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново, не изисква финансови средства.

4. Очаквани резултати

Спазване на действащото законодателство в областта на финансовото управление и контрол в публичния сектор.

5. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз

В съответствие с поетите ангажменти към Европейския съюз по Глава 28 „Финансов контрол“ и в тясно сътрудничество със (OECD) СИГМА и Главна дирекция „Бюджет“ на Европейската комисия е разработено и прието законодателство в областта на финансовия контрол, между които е Законът за финансово управление и контрол в публичния сектор. ЗФУКПС урежда обхвата и осъществяването на финансовото управление и контрол, както и принципите и изискванията към системите за финансово управление и контрол в организациите от публичния сектор.

Законът за финансовото управление и контрол в публичния сектор въвежда в чл. 5 дефиниция за финансово управление и контрол, която съответства на

определението за вътрешен контрол от рамката КОСО и се използва и в Указанията на ИНТОСАЙ за прилагане на стандартите за вътрешен контрол в публичния сектор.

Предложението за отмяна на Правилника за организацията и контролната дейност на служителите осъществяващи вътрешен контрол, съгласно Системите за финансово управление и контрол в община Велико Търново и разписването на Правила за организацията на контролната дейност, във връзка с изискването на ЗФУКПС и ЗПФ не противоречи на нормативните актове от по-висока степен и на европейското законодателство.

ИНЖ. ДАНИЕЛ ПАНОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА
ВЕЛИКО ТЪРНОВО



Изготвил:
Цветомира Цанева
Главен експерт, звено „ФК“